



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОЮЗ

«МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПРОЕКТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ СПЕЦИАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»

Юридический адрес: 123103, г. Москва, ул. Живописная д.5, корп. 2
Почтовый адрес: 109518, г. Москва, ул. Газгольдерная, д.14
Электронный адрес: roposs2008@yandex.ru Тел. 8 (495) 661-71-46

ИНН 7734268163
КПП 773401001
ОГРН 1087799035235



01 февраля 2018 г. № 27/2-6-18-95

В Совет
Национального объединения
саморегулируемых организаций,
основанных на членстве лиц, выполняющих
инженерные изыскания, и саморегулируемых
организаций, основанных на членстве лиц,
осуществляющих подготовку проектной
документации

От СРО Союз «МОПОСС»
109518, г. Москва, ул. Газгольдерная, д. 14

По результатам внеплановой проверки, проведенной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) Саморегулируемой организации Союз «Межрегиональное объединение проектных организаций специального строительства» (СРО Союз «МОПОСС») в период 15.11.2017 г. по 21.11.2017 г. в предписании об устранении выявленных нарушений в пункте 3 записано:

«Союзом средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) не размещены в полном объеме на специальных банковских счетах, открытых в кредитных организациях, соответствующих требованиям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2016 №970» (Приложение №1).

30.11.2017г. СРО Союз «МОПОСС» направил в Ростехнадзор «Возражения» на это предписание (Приложение №2), где представил свои расчеты размеров компенсационных фондов.

На момент проверки в СРО Союз «МОПОСС» компенсационные фонды возмещения вреда (КФ ВВ) и обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО) сформированы в полном объеме в соответствии с действующим законодательством и размещены на специальных счетах в Банке ВТБ (ПАО):

Минимальный размер компенсационного фонда возмещения вреда СРО Союз «МОПОСС»			
Уровень ответственности	Количество членов СРО Союз «МОПОСС»	Минимальный взнос в КФ, руб.	Итого минимум, руб.
1 уровень	46	50 000	2 300 000
2 уровень	20	150 000	3 000 000
3 уровень	35	500 000	17 500 000
4 уровень	25	1 000 000	25 000 000
ВСЕГО ЧЛЕНОВ	126	Нормативный размер КФ ВВ, руб.	47 800 000
На спецсчете в Банке ВТБ (ПАО) руб.			76 255 459, 15

Минимальный размер компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств СРО Союз «МОПОСС»			
Уровень ответственности	Количество членов СРО Союз «МОПОСС»	Минимальный взнос в КФ, руб.	Итого минимум, руб.
1 уровень	18	150 000	2 700 000
2 уровень	32	350 000	11 200 000
3 уровень	6	2 500 000	15 000 000
4 уровень	4	3 500 000	14 000 000
ВСЕГО ЧЛЕНОВ	60	Нормативный размер КФ ОДО, руб.	42 900 000
На спецсчете в Банке ВТБ (ПАО), руб.			79 276 940, 28

При определении размера КФ ВВ с учетом поступивших доходов от размещения средств КФ ВВ по состоянию на 15.11.2017 г специалистами Ростехнадзора был некорректно пересчитан минимально необходимый размер этого фонда и не была учтена обязанность Союза начислять и платить налоги на доходы, полученные от размещения средств КФ на депозитном счете. Проверка вычислений показала, что **размер КФ ВВ по состоянию на 15.11.2017 г. должен составлять не менее 76.189.987,15 руб** (Приложение № 3).

Необходимо учесть, что эта часть компфонда СРО Союз «МОПОСС» застрахована в Ингосстрахе.(Приложение №4).

Минимальный размер КФ ОДО по состоянию на 15.11.2017 г. с учетом доходов, полученных от размещения средств КФ ОДО на спец.счете и с учетом доходов СРО от размещения средств КФ Союза, сформированного до 04.07.2016 г. по расчетам специалистов Ростехнадзора **должен составлять не менее 113.622.498,01руб.**

Указанный расчет нельзя признать правильным и основанном на фактических обстоятельствах дела.

Часть средств ранее сформированного (до ноября 2013 года) компенсационного фонда Союза «МОПОСС» в размере 36.894.670 руб. и часть оборотных средств Союза в размере 5006031руб. находится в КБ «Мастер-Банк» (ОАО).

Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» (ГК «АСВ») учитывает их в конкурсной массе в составе основного долга третьей очереди реестра требований кредиторов КБ «Мастер-Банк» (ОАО) (см. Приложение №5).

Анализ показал, что разница между средствами, размещенными на специальном счете КФ ОДО и размером, указанным Ростехнадзором, соответствует сумме взносов членов СРО Союз «МОПОСС», прекративших членство до 01.07 2017 г.

Таким образом ответственность за неисполнение обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров выбывшими из СРО Союз «МОПОСС» членами для СРО, **не наступит никогда.**

Компенсационные фонды создавались в целях обеспечения имущественной ответственности членов СРО по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения (ч. 1 ст. 55.16 ГрК РФ).

Из расчетов видно, что в СРО Союз «МОПОСС» **отсутствуют** «нарушения, способные затронуть права и законные интересы неограниченного круга лиц в части отсутствия обеспечения безопасности и качества работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, выполняемых членами Заявителя, а также отсутствия возмещения вреда, причиненного вследствие нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства и требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения, и возмещение ущерба, причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на подготовку проектной документации, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договора, в соответствии с требованиями статей 60 и 60.1 ГрК РФ».

На требования Союза к ГК «АСВ» вывести средства КФ из состава конкурсной массы или внести их в 1 очередь реестра кредиторов был получен отказ на основании того, что исключений в очередности удовлетворения требований кредиторов

действующим законодательством не предусмотрено и факт того, что данные средства составляют КФ, юридического значения не имеют.

СРО Союз «МОПОСС» в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) кредитной организации ОАО КБ «Мастер-Банк» обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с требованием признать незаконным отказ конкурсного управляющего ОАО КБ «Мастер-Банк» в перечислении (возврате) средств компенсационного фонда СРО Союз «МОПОСС», размещенных согласно требований законодательстве (ч. 4 ст. 55.16 ГрК РФ) в кредитной организации - ОАО КБ «Мастер-Банк».

С апреля 2014 г. по январь 2015 г. СРО Союз «МОПОСС» последовательно прошла все судебные инстанции в деле о несостоятельности (банкротстве) *ОАО КБ «Мастер-Банк»*:

- Арбитражный суд города Москвы;
- Девятый арбитражный апелляционный суд города Москвы;
- Апелляционный суд Московского округа;
- Верховный Суд РФ

с требованием исключить средства компенсационного фонда из конкурсной массы, но во всех инстанциях был получен отказ, поскольку Суд считает, что законодательного регулирования, позволяющего исключить средства КФ, размещенные на счете в кредитной организации с отозванной лицензией, не существует, а нормы законодательства РФ изложенные в Градостроительном кодексе РФ (ч. 3 ст. 55.16.) и Федеральном законе о саморегулируемых организациях (ч. 13 ст. 13) Суд посчитал недостаточными.

Случай снижения объема средств компенсационного фонда в результате его размещения в кредитных организациях, у которых отозваны лицензии, Градостроительным кодексом не предусмотрен. При этом, частью 9 статьи 55.16 Кодекса установлены условия восстановления компенсационного фонда возмещения вреда в результате обесценения финансовых активов: если снижение размера компенсационного фонда возмещения вреда возникло в результате обесценения финансовых активов, в целях возмещения убытков, возникших в результате инвестирования средств такого компенсационного фонда, члены саморегулируемой организации должны внести взносы в компенсационный фонд возмещения вреда в срок не более чем 3 месяца со дня уведомления саморегулируемой организацией своих членов об утверждении годовой финансовой отчетности, в которой зафиксирован убыток по результатам инвестирования средств такого компенсационного фонда, что полностью соответствует принятой учетной политике СРО Союз «МОПОСС».

Общий порядок восстановления размера компенсационных фондов саморегулируемой организации установлен частью 6 статьи 55.16 Кодекса.

«При снижении размера компенсационного фонда возмещения вреда или размера компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств ниже минимального размера, определяемого в соответствии с настоящим Кодексом, лица, указанные в частях 7 - 9 настоящей статьи, в срок не более чем три месяца должны внести взносы в соответствующий компенсационный фонд в целях увеличения размера соответствующего компенсационного фонда в порядке и до размера, которые установлены внутренними документами саморегулируемой организации исходя из фактического количества членов такой саморегулируемой организации и уровня их ответственности по обязательствам».

Это подтверждает существующая судебная практика, в соответствии с которой *«порядок восстановления компенсационного фонда, утраченного вследствие несостоятельности кредитной организации, в которой он был размещен, должен быть аналогичным порядку его восстановления при любом другом уменьшении ниже установленного уровня.»* (Постановление Арбитражного Суда Московского округа от 13.09.2017г. по делу № А40-35005/17)(приложение №5-1).

05 декабря 2017г. СРО Союз «МОПОСС» направило письмо в адрес Министра строительства и ЖКХ РФ М.А.Меня с просьбой прояснить ситуацию (Приложение №6).

22 декабря 2017г. был получен ответ , что Минстроем подготовлен законопроект , устанавливающий требования к определению размеров компенсационных фондов СРО , средства которых размещены в кредитных организациях с отозванной лицензией , а также порядок взаимодействия таких организаций с органами надзора. (Приложение №7).

Так как ответа на «Возражения» от Ростехнадзора получено не было, не был он размещен и на сайте Генпрокуратуры РФ в разделе проверок, СРО Союз «МОПОСС» в соответствии с решением Совета о возможности обжалования предписания от 23.11.2017г. №28 подала в Арбитражный суд г. Москвы заявление о признании недействительным предписания Ростехнадзора и направлена жалоба в Генеральную прокуратуру РФ о нарушении законодательства.

Из отзыва Ростехнадзора на наше заявление в суд стало понятно, что его позиция не изменилась и требование разместить компенсационный фонд в уполномоченном банке остается в силе. (Приложение №8).

Так как требование предписания Ростехнадзора в настоящее время **невыполнимо**, прошу рассмотреть на Совете НОПРИЗ возможность приостановки рассмотрения решений Ростехнадзора о возможности исключения СРО из государственного реестра до принятия Государственной Думой законопроекта №374843-7.

Генеральный директор
СРО Союз «МОПОСС»

 С.В. Ширшов

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия предписания Ростехнадзора от 21 ноября 2017 года № 09-01-07/13765-П – на 5 л. в 1 экз.;
2. Копия возражений СРО Союз «МОПОСС» от 30 ноября 2017 года № 27/2-6-17-973 в отношении акта проверки и предписания Ростехнадзора – на 5 л. в 1 экз.;
3. Справка о размере компенсационных фондов возмещения вреда (КФ ВВ) и обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО) СРО Союз «МОПОСС» по состоянию на 15.11.2017 года – на 20 л. в 1 экз.;
4. Копия договора страхования гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работа по подготовке проектной документации от 29 июня 2017 года № 433-041702/17 между СРО Союз «МОПОСС» и СПАО «ИНГОССТРАХ» - на 19 л. в 1 экз.;
5. Подтверждение нахождения части средств ранее сформированного компенсационного фонда в конкурсной массе - на 6 л., по 1 экз.;
- 5-1. Копия постановления Арбитражного суда Московского округа от 13 сентября 2017 года по делу № А40-35005/17 – на 6 л. в 1 экз.;
6. Копия письма СРО Союз «МОПОСС» в Минстрой России от 05 декабря 2017 года № 27/2-4-17-975 – на 4 л. в 1 экз.;
7. Копия письма Минстроя от 22.12.2017 года № 48392-ТБ/02 – на 2 л. в 1 экз.;
8. Копия отзыва Ростехнадзора по делу № А40-238428/17-149-2151 от 26 января 2018 года № 11-02-01/816 – на 7 л. в 1 экз.